

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

**филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Мурманский арктический государственный университет»
в г. Апатиты**

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.В.ОД.19 Муниципальное право

(название дисциплины (модуля) в соответствии с учебным планом)

**основной профессиональной образовательной программы
по направлению подготовки**

**38.03.04 Государственное и муниципальное управление
направленность (профиль) «Региональное и муниципальное управление»**

(код и наименование направления подготовки
с указанием направленности (профиля) (наименования магистерской программы))

высшее образование – бакалавриат

уровень профессионального образования: высшее образование – бакалавриат / высшее образование –
специалитет, магистратура / высшее образование – подготовка кадров высшей квалификации

бакалавр

квалификация

очная

форма обучения

2016

год набора

Составитель:

Полищук-Молодоженя Т.Р.,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры экономики,
управления и социологии

Утверждено на заседании кафедры
экономики, управления и социологии
(протокол № 1 от «25» января 2017 г.)

Зав. кафедрой



М.В. Иванова

1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ) - формирование у бакалавров общекультурных и профессиональных компетенций, необходимых и достаточных для освоения не только теоретических положений муниципального права, но и практических навыков реализации нормативных правовых актов, регламентирующих основы местного самоуправления, государственные гарантии и организационно-правовые формы его осуществления, полномочия, ответственность органов местного самоуправления в данной области, значение местного самоуправления в правовом государстве и гражданском обществе.

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать:

- общие категории и понятия муниципального права, а также специальные термины, применяемые в законодательстве России и зарубежных стран;
- специфику муниципально-правовых отношений, права и обязанности субъектов муниципально-правовых отношений;
- источники муниципального права, их соотношение по юридической силе;
- понятие местного самоуправления и его систему;
- понятие, систему и правовое закрепление общих принципов местного самоуправления, а также понятие и содержание функций местного самоуправления;
- формы участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- понятие и развитие правовой, территориальной, организационной и экономической основ местного самоуправления;
- понятие и правовое регулирование предметов ведения и полномочий местного самоуправления в различных сферах местной жизни;
- особенности организации местного самоуправления в сельском и городском поселении, муниципальном районе, городском округе, в субъектах РФ - городах федерального значения, в ЗАТО, в городах - наукоградах и на других отдельных территориях РФ;
- понятие гарантий местного самоуправления и их систему, правовые формы защиты местного самоуправления;
- понятие, основания и формы ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц и контроль их деятельности.

Уметь:

- обобщать полученные знания в области муниципального права;
- правильно применять теоретические знания по муниципальному праву, в том числе свободно оперировать муниципально-правовыми терминами и понятиями;
- правильно определять правовые акты, подлежащие применению в сфере муниципально-правового регулирования общественных отношений;
- анализировать нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения, относящиеся к предмету муниципального права;
- толковать муниципально-правовые нормы, применяя различные способы и виды толкования;
- принимать правовые решения в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, регулирующими общественные отношения, относящиеся к предмету муниципального права;
- применять процедурные нормы муниципального права, необходимые для реализации полномочий органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Владеть:

- понятийным аппаратом дисциплины;
- юридической терминологией;
- работой с правовыми актами;
- анализом различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;
- классификацией правовых актов органов местного самоуправления;

2. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ), СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

В результате освоения дисциплины формируются следующие компетенции:

- способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности (ОК-4);
- способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права (ПК-20);
- владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности (ОПК-1).

3. УКАЗАНИЕ МЕСТА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ) В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.

Данная учебная дисциплина относится к обязательным дисциплинам вариативной части образовательной программы подготовки бакалавров по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, по направленности (профилю) Региональное и муниципальное управление.

Дисциплина «Муниципальное право» предполагает наличие у обучающихся системы базовых знаний по таким правовым дисциплинам, как «Основы права», «Конституционное право», «Гражданское право», «Трудовое право».

Изучение данной дисциплины необходимо для последующего освоения дисциплины «Земельное право», подготовки к сдаче государственного экзамена и защиты выпускной квалификационной работы.

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ) В ЗАЧЕТНЫХ ЕДИНИЦАХ С УКАЗАНИЕМ КОЛИЧЕСТВА АКАДЕМИЧЕСКИХ ИЛИ АСТРОНОМИЧЕСКИХ ЧАСОВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА КОНТАКТНУЮ РАБОТУ ОБУЧАЮЩИХСЯ С ПРЕПОДАВАТЕЛЕМ (ПО ВИДАМ УЧЕБНЫХ ЗАНЯТИЙ) И НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ РАБОТУ ОБУЧАЮЩИХСЯ.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единицы или 108 часов.

(из расчета 1 ЗЕТ= 36 часов).

Курс	Семестр	Трудоемкость в ЗЕТ	Общая трудоемкость (час.)	Контактная работа			Всего контактных часов	з них в интерактивной форме	Кол-во часов на СРС	Курсовые работы	Кол-во часов на контроль	Форма контроля
				ЛК	ПР	ЛБ						
4	8	3	108	14	16	-	30	16	78	-		Зачет

В интерактивной форме часы используются в виде: заслушивании и обсуждении подготовленных обучающимися докладов по тематике дисциплины.

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ, СТРУКТУРИРОВАННОЕ ПО ТЕМАМ (РАЗДЕЛАМ) С УКАЗАНИЕМ ОТВЕДЕННОГО НА НИХ КОЛИЧЕСТВА АКАДЕМИЧЕСКИХ ИЛИ АСТРОНОМИЧЕСКИХ ЧАСОВ И ВИДОВ УЧЕБНЫХ ЗАНЯТИЙ

№ п/п	Наименование темы (раздела)	Контактная работа (час.)			Всего контактных часов	Из них в интерактивной форме	Кол-во часов на СРС	Кол-во часов на контроль
		ЛК	ПР	ЛБ				
	Раздел 1. Теоретические аспекты муниципального права России							
1	Муниципальное право как комплексная отрасль права.	2	2	-	3	2	6	-
2	Общетеоретические основы местного самоуправления	-	2	-	3	2	6	-
3	Территориальные основы местного самоуправления	2	2	-	4	2	8	-
4	Финансово-экономические основы местного самоуправления	2	2	-	4	2	8	-
5	Гарантии и защита прав местного самоуправления	1	1	-	2	1	8	-
6	Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления.	2	1	-	3	1	10	-
	Раздел 2. Общие принципы организации местного самоуправления							
7	Органы местного самоуправления. Ответственность в муниципальном праве.	2	2	-	4	2	8	-
8	Территориальное общественное самоуправление	1	2	-	3	2	8	-
9	Полномочия федеральных органов и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.	1	1	-	2	1	8	-
10	Полномочия местного самоуправления в хозяйственной, социальной, правоохранительной области	1	1	-	2	1	8	-
	Зачет	-	-	-	-	-	-	-
	Итого:	14	16	-	30	16	78	-

Содержание дисциплины

Раздел 1. Теоретические аспекты муниципального права России

Тема 1. Муниципальное право как комплексная отрасль права.

Понятие и предмет муниципального права.

Правовое регулирование муниципальных отношений.

Муниципально-правовые нормы.

Источники муниципального права.

Тема 2. Общетеоретические основы местного самоуправления

Основные теории местного самоуправления.

Муниципальные системы зарубежных стран.

Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе

Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления

Понятие и развитие территориальных основ местного самоуправления.

Правовое закрепление принципов территориальной организации местного самоуправления.

Муниципальные образования: понятие и виды.

Порядок образования и преобразования муниципальных образований.

Государственный реестр муниципальных образований.

Тема 4. Финансово-экономические основы местного самоуправления

Понятие экономической основы местного самоуправления.

Муниципальная собственность.

Понятие и состав муниципального имущества.

Местный бюджет.

Муниципальные заимствования.

Тема 5. Гарантии и защита прав местного самоуправления

Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные гарантии местного самоуправления.

Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.

Гарантии финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.

Судебная защита и иные формы защиты местного самоуправления.

Тема 6. Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления.

Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Местный референдум.

Муниципальные выборы.

Сходы граждан.

Территориальное общественное самоуправление.

Собрания граждан.

Раздел 2. Общие принципы организации местного самоуправления

Тема 7. Органы местного самоуправления. Ответственность в муниципальном праве.

Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.

Конституционно-правовые основы определения структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления.

Структура органов местного самоуправления.

Перечень обязательных органов местного самоуправления, формируемых в муниципальных образованиях.

Структура и организация работы представительного органа местного самоуправления.

Структура и организация работы исполнительного органа местного самоуправления.

Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления.

Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Муниципальная служба.

Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 8. Территориальное общественное самоуправление

Понятие и природа территориального общественного самоуправления.

Место территориального общественного самоуправления: в системе осуществления местного самоуправления.

Порядок учреждения самоуправляющейся общины.

Организация и полномочия территориального общественного самоуправления.

Ассоциации, союзы и конгрессы муниципальных образований.

Семейные (родовые), территориально-соседские общины малочисленных народов.

Признаки территориального общественного самоуправления.

Порядок наделения органов территориального общественного самоуправления правами юридического лица.

Тема 9. Полномочия федеральных органов и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в вопросах местного самоуправления.

Условия и порядок передачи государственных полномочий муниципальным образованиям.

Примеры деятельности органов местного самоуправления по реализации отдельных государственных полномочий (в области обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации).

Разграничение полномочий в муниципальном праве.

Тема 10. Полномочия местного самоуправления в хозяйственной, социальной, правоохранительной области

Полномочия местного самоуправления: понятие, основные черты (признаки) и классификация.

Организационные формы осуществления полномочий местного самоуправления.

Государственное обеспечение действия полномочий местного самоуправления.

Полномочия местного самоуправления по руководству местным хозяйством.

Понятие и классификация полномочий органов местного самоуправления в социальной области (образование, культура, здравоохранение, социальная защита).

Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению конституционного права населения на участие в культурной жизни.

Полномочия органов местного самоуправления по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан во время проведения митингов, демонстраций, шествий, пикетирований и других массовых общественно-политических мероприятий.

6. ПЕРЕЧЕНЬ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, НЕОБХОДИМОГО ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Основная литература:

1. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2017. — 444 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03347-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/403672>

2. Упоров И. В., Старков О. В. Муниципальное право Российской Федерации:

учебник. М.: Юнити-Дана, 2015. – 519 с. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru>

Дополнительная литература:

1. Шугрина, Е. С. Муниципальное право: учебник для вузов / Е. С. Шугрина. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2014. — 575 с.

7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

В образовательном процессе используются:

- учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации (мебель аудиторная (столы, стулья, доска аудиторная), комплект мультимедийного оборудования, включающий мультимедиапроектор, экран, переносной ноутбук для демонстрации презентаций; учебно-наглядные пособия; обеспечивающие тематические иллюстрации);

- помещения для самостоятельной работы (оснащены компьютерными столами, стульями, доской аудиторной, компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета);

- помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования (оснащены наборами инструментов, оборудованием, расходными материалами для монтажа, ремонта и обслуживания информационно-телекоммуникационной сети филиала и вычислительной техники);

- лаборатория информационных технологий (оснащена компьютерными столами, стульями, мультимедийным проектором, экраном проекционным, компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета).

7.1. ПЕРЕЧЕНЬ ЛИЦЕНЗИОННОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1. Microsoft Windows.
2. Microsoft Office / LibreOffice.

7.2. ЭЛЕКТРОННО-БИБЛИОТЕЧНЫЕ СИСТЕМЫ

ЭБС «Издательство Лань» [Электронный ресурс]: электронная библиотечная система / ООО «Издательство Лань». – Режим доступа: <https://e.lanbook.com/>;

ЭБС «Электронная библиотечная система ЮРАЙТ» [Электронный ресурс]: электронная библиотечная система / ООО «Электронное издательство ЮРАЙТ». – Режим доступа: <https://biblio-online.ru/>;

ЭБС «Университетская библиотека онлайн» [Электронный ресурс]: электронно-периодическое издание; программный комплекс для организации онлайн-доступа к лицензионным материалам / ООО «НексМедиа». – Режим доступа: <https://biblioclub.ru/>.

7.3. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ БАЗЫ ДАННЫХ

1. Электронная база данных Scopus.

7.4. ИНФОРМАЦИОННЫЕ СПРАВОЧНЫЕ СИСТЕМЫ

1. Справочно-правовая информационная система Консультант Плюс <http://www.consultant.ru/>
2. Электронный справочник "Информо" для высших учебных заведений <http://www.informio.ru/>

8. ИНЫЕ СВЕДЕНИЯ И МАТЕРИАЛЫ НА УСМОТРЕНИЕ ВЕДУЩЕЙ КАФЕДРЫ

Не предусмотрено.

9. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ЛИЦ С ОВЗ

Для обеспечения образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья реализация дисциплины может осуществляться в адаптированном виде, с учетом специфики освоения и дидактических требований, исходя из индивидуальных возможностей и по личному заявлению обучающегося.