**Приложение 2 к РПД Муниципальное право
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
Направленность (профиль) – Региональное и муниципальное управление
Форма обучения – заочная
Год набора — 2017**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ
ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

1. Общие сведения

1.	Кафедра	Экономики, управления и социологии
2.	Направление подготовки	38.03.04 Государственное и муниципальное управление
3.	Направленность (профиль)	Региональное и муниципальное управление
4.	Дисциплина (модуль)	Муниципальное право
5.	Форма обучения	заочная
6.	Год набора	2017

2. Перечень компетенций

<ul style="list-style-type: none">- способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности (ОК-4);- способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права (ПК-20);- владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности (ОПК-1).
--

1. Критерии и показатели оценивания компетенций на различных этапах их формирования

Этап формирования компетенции (разделы, темы дисциплины)	Формируемая компетенция	Критерии и показатели оценивания компетенций			Формы контроля сформированности компетенций
		Знать:	Уметь:	Владеть:	
Раздел 1. Теоретические аспекты муниципально-го права России	ОК-4, ПК-20 ОПК-1	<p>основные этапы истории культурной политики в России;</p> <ul style="list-style-type: none"> •виды социально-культурной деятельности в различных государственных системах; •определения и концепции культурной политики в различных общественных теориях; 	<ul style="list-style-type: none"> •критически воспринимать и интерпретировать документы и события, отражающие современную культурную политику, понимать логику их построения, обусловленность их содержания как представлениями об общественной пользе, так и социокультурным контекстом; 	<ul style="list-style-type: none"> •понятийным аппаратом дисциплины; •основными методами и приёмами анализа документов культурной политики •методами разработки и реализации социально-культурных программ и технологий; 	<p>Тест</p> <p>Решение задач</p> <p>Подготовка доклада</p>
Раздел 2. Общие принципы организации местного самоуправления	ОК-4, ПК-20 ОПК-1	<ul style="list-style-type: none"> •историческую морфологию, структуру, характер и функции государственных органов управления культурой; •принципы, приоритеты и цели деятельности культуропроизводящих и культуроохранных институтов – библиотек, музеев, театров, творческих союзов и студий 	<ul style="list-style-type: none"> •оценивать факторы, влияющие на культурную политику, видеть перспективы социальных и культурных трансформаций, связанные с изменениями в обществе; •применять полученные знания и навыки как в теоретических исследованиях, так и в практических областях профессиональной работы, в частности, в управлении проектами в социокультурной сфере 	<ul style="list-style-type: none"> •методами изучения и использования историко-культурного наследия в процессе удовлетворения духовных потребностей и интересов разных групп населения; 	<p>Тест</p> <p>Решение задач</p> <p>Подготовка доклада</p>

2. Критерии и шкалы оценивания

2.1. Тест

Процент правильных ответов	До 25	25-40	41-55	56-70	71-85	86-100
5	0	1	2	3	4	5

2.2. Выступление с докладом

<i>Характеристики доклада</i>	Максимальное количество баллов
Содержание	
Сформулирована цель, задачи	1
Информация изложена полно и четко	1
Сделаны выводы	1
Оформление	
Единый стиль оформления, соответствует предъявляемым к письменным работам требованиям	1
1. Подготовка презентации к выступлению по тексту доклада (реферата)	
Текст легко читается, фон сочетается с текстом и графикой	1
Максимальное количество баллов	5

2.3. Решение задач

20 баллов выставляется, если обучающийся решил все рекомендованные задачи, правильно изложил все варианты их решения, аргументировав их, с обязательной ссылкой на соответствующие нормативы (если по содержанию это необходимо).

15 баллов выставляется, если обучающийся решил не менее 85% рекомендованных задач, правильно изложил все варианты решения, аргументировав их, с обязательной ссылкой на соответствующие нормативы (если по содержанию это необходимо).

10 баллов выставляется, если обучающийся решил не менее 65% рекомендованных задач, правильно изложил все варианты их решения, аргументировав их, с обязательной ссылкой на соответствующие нормативы (если по содержанию это необходимо).

5 баллов - если обучающийся выполнил менее 50% задания, и/или неверно указал варианты решения.

4.4. Выполнение задания на составление глоссария

	Критерии оценки	Количество баллов
1	аккуратность и грамотность изложения, работа соответствует по оформлению всем требованиям	2
2	полнота исследования темы, содержание глоссария соответствует заданной теме	3
	ИТОГО:	5 баллов

5. Типовые контрольные задания и методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы.

1.1. Примерная тематика докладов (рефератов)

- 1) Дискуссионные вопросы проблематики местного самоуправления

- 2) Признаки местного самоуправления
- 3) Система органов местного самоуправления
- 4) Государственные полномочия по регулированию местного самоуправления
- 5) Концептуальные основы местного самоуправления
- 6) Зарубежный, опыт местного самоуправления
- 7) Самоуправление в дореволюционной России
- 8) Советский этап развития местного управления и самоуправления
- 9) Местное самоуправление в Российской Федерации: современное состояние
- 10) Взаимодействие государственного и муниципального управления
- 11) Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в Российской Федерации
- 12) Правовая основа муниципальных выборов. Принципы муниципального избирательного права.
- 13) Порядок образования избирательных округов и избирательных участков муниципальных выборов.
- 14) Порядок образования избирательных комиссий по проведению муниципальных выборов и их полномочия.
- 15) Порядок выдвижения и регистрации кандидатов в выборные органы местного самоуправления.
- 16) Порядок информационного обеспечения муниципальных выборов и проведения предвыборной агитации кандидатами в выборные органы местного самоуправления.
- 17) Финансирование муниципальных выборов и предвыборной агитации кандидатов в выборные органы местного самоуправления.
- 18) Организация и проведение голосования на избирательном участке по выборам в органы местного самоуправления.
- 19) Определение результатов муниципальных выборов. Разрешение жалоб и споров. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан.
- 20) Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
- 21) Территориальное общественное самоуправление: понятие и система. Органы территориального общественного самоуправления, их полномочия и решения.
- 22) Понятие и порядок проведения сходов, собраний, конференций граждан.
- 23) Обращения граждан в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания. Опрос граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
- 24) Органы местного самоуправления и их виды. Модели организации местной власти.
- 25) Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

1.2. Типовые тестовые задания:

Во время тестирования обучающимся предоставляется право пользоваться лекциями и законодательной базой. Такая форма контроля позволяет преподавателю постоянно отслеживать степень усвоения обучающимися пройденного материала. Проверка знаний в форме тестирования с возможностью использования нормативных правовых актов является хорошей подготовкой к итоговой аттестации и помогает обучающимся в предельно сжатые сроки систематизировать и конкретизировать знания, приобретенные в процессе изучения дисциплины; помогает сосредоточить внимание на основных понятиях, их признаках и особенностях.

1. К числу особых субъектов муниципальных правовых отношений следует отнести:
 - а) граждан России
 - б) органы местного самоуправления
 - в) местное население**
 - г) жителей муниципального образования

2. К числу источников муниципального права относятся:
нормы муниципального права
 - а) акты правоприменительных органов по вопросам организации местного самоуправления
 - б) акты Конституционного Суда России
 - в) нормативные правовые акты, которые содержат нормы муниципального права**

3. Местное население – это:
 - а) все жители, независимо от пола, возраста, расы, должностного положения, которые постоянно или преимущественно проживают в данном поселении
 - б) совокупность граждан России, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования**
 - в) совокупность жителей муниципального образования
 - г) граждане России, проживающие на территории муниципального образования

4. В России иностранные граждане, лица без гражданства:
 - а) не являются субъектами муниципально-правовых отношений
 - б) могут быть субъектами муниципально-правовых отношений**
 - в) не обладают субъективными правами в области местного самоуправления
 - г) выступают равноправными субъектами муниципального права

5. Муниципальное право как отрасль права – это:
 - а) основная отрасль российского права, регулирующая порядок создания и деятельности органов местного самоуправления
 - б) отрасль, регулирующая общественные отношения, возникающие при организации и функционировании муниципального хозяйства
 - в) комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления**
 - г) совокупность правовых норм, определяющих формы и методы осуществления территориального самоуправления

1.3. Решение задач (примеры):

Задача 1. Проведён местный референдум об изменении взаимной границы двух муниципальных образований. Решение принято положительное.

Вопрос: Каким правовым актом данное решение должно быть закреплено?

Ответ: законом субъекта РФ, т.к. в соответствии со статьёй 12 ФЗ-131, изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с данным Федеральным законом. Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципального образования оформляется

решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Закон субъекта Российской Федерации об изменении границ муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума (в ред. Федерального закона от 21.07.2005 N 93-ФЗ).

Необходимо учитывать также следующее:

Изменение границ муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов, осуществляется с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 ФЗ-131, либо на сходах граждан с учетом мнения представительных органов соответствующих муниципальных районов.

Изменение границ поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений, осуществляется с согласия населения данных населенных пунктов, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 ФЗ-131, либо на сходах граждан с учетом мнения представительных органов соответствующих поселений.

Изменение границ муниципальных районов и поселений, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов и поселений.

Уменьшение численности населения сельских населенных пунктов менее чем на 50 процентов относительно минимальной численности населения, установленной пунктом 6 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, после установления законами субъектов Российской Федерации границ поселений в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона не является достаточным основанием для инициирования органами местного самоуправления, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами государственной власти процедуры изменения границ поселений.

Задача 2. Областная Дума приняла Закон о порядке избрания глав муниципальных образований, в соответствии с которым глава каждого муниципального образования избирается из состава представительного органа муниципального образования, а местную администрацию возглавляет управляющий, избираемый по контракту на конкурсной основе?

Вопрос: Законна ли такая система муниципального управления? Что необходимо сделать для её утверждения?

Ответ: В данном случае областная Дума поступила неправомерно. В соответствии с п.3 ст. 34 порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Только наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.

В соответствии со ст.36 ФЗ-131 глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования:

1) избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию (п. 2 в ред. Федерального закона от 21.07.2005 N 93-ФЗ);

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя (п. 3 в ред. Федерального закона от 21.07.2005 N 93-ФЗ);

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации (п. 4 в ред. Федерального закона от 21.07.2005 N 93-ФЗ);

5) в случае формирования представительного органа муниципального района в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 настоящего Федерального закона исполняет полномочия его председателя (п. 5 в ред. Федерального закона от 21.07.2005 N 93-ФЗ).

В соответствии с п.2 ст.37 ФЗ-131 главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

1.4. Вопросы к зачету

1. Муниципальное право как комплексная отрасль в системе российского права (понятие, предмет, метод, система, принципы, место в системе российского права, история развития).
2. Источники муниципального права.
3. Муниципально-правовые нормы и институты.
4. Муниципально-правовые отношения (понятие, структура, содержание, субъекты).
5. История местного управления в России (этапы, общая характеристика).
6. Основные модели и системы организации местного самоуправления в зарубежных странах.
7. Основные теории местного самоуправления.
8. Понятие и сущность местного самоуправления.
9. Принципы местного самоуправления (понятие, правовое закрепление, общая характеристика принципов).
10. Функции местного самоуправления.
11. Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления. Государственная поддержка местного самоуправления.
12. Полномочия органов государственной власти РФ в области местного самоуправления.
13. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.
14. Основы местного самоуправления (понятие, правовое регулирование, общая характеристика).
15. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (общая характеристика, значение).
16. Устав муниципального образования (общая характеристика). Требования, предъявляемые к уставам муниципальных образований. Государственная регистрация устава муниципального образования.
17. Территориальная основа местного самоуправления.
18. Муниципальное образование: понятие, признаки, виды, состав земель, установление границ (принципы, основания, процедура), государственная регистрация.
19. Реорганизация муниципальных образований. Изменение границ муниципального образования, упразднение муниципального образования.
20. Формы участия населения в местном самоуправлении.
21. Непосредственное участие населения в местном самоуправлении. Местный референдум. Муниципальные выборы.
22. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
23. Сходы, собрания, конференции граждан: понятие, правовое закрепление, порядок созыва и проведения, полномочия, акты.
24. Органы местного самоуправления (система органов, принципы организации системы, способы формирования органов, основания прекращения деятельности)

25. Представительный орган местного самоуправления (понятие, место в системе органов местного самоуправления, порядок образования и прекращения деятельности, состав, структура, полномочия, акты).
26. Правовое положение депутата представительного органа местного самоуправления. Полномочия депутатов представительного органа местного самоуправления. Гарантии деятельности депутата представительного органа местного самоуправления.
27. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица: место в системе органов местного самоуправления. Общая характеристика правового положения.
28. Основные права и обязанности главы муниципального образования.
29. Гарантии правового положения главы муниципального образования: понятие, виды, общая характеристика.
30. Прекращение полномочий главы муниципального образования: основания, процедура.
31. Исполнительный орган местного самоуправления: понятие, виды, правовое регулирование, порядок образования, место в системе органов местного самоуправления, состав, структура, организация работы, полномочия, акты. Общая характеристика правового положения главы местной администрации.
32. Правовые акты органов местного самоуправления.
33. Территориальное общественное самоуправление населения (понятие, правовое регулирование, система). Взаимоотношения территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления.
34. Добровольные ассоциации и союзы муниципальных образований.
35. Муниципальная служба в РФ: понятие, правовое закрепление, задачи, принципы. Прохождение муниципальной службы этапы, общая характеристика этапов).
36. Финансово-экономическая основа местного самоуправления (общая характеристика).
37. Местный бюджет: понятие, структура.
38. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, состав, правовое регулирование.
39. Муниципальная собственность: понятие, способы формирования, состав.
40. Предметы ведения местного самоуправления, полномочия (понятие, правовое регулирование, общая характеристика, формы реализации).
41. Передача (наделение) местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
42. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью. Взаимоотношения органов местного самоуправления с юридическими лицами, расположенными на территории муниципального образования.
43. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.
44. Полномочия местного самоуправления в жилищной, коммунально-бытовой сфере, в сфере торгового обслуживания населения.
45. Полномочия местного самоуправления в области охраны правопорядка, прав и свобод граждан.
46. Гарантии местного самоуправления.
47. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью.
48. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.

ОСНОВНАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
направленность (профиль) Региональное и муниципальное управление

ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ КАРТА

Шифр дисциплины по РУП		Б1.В.ОД.19					
Дисциплина		Муниципальное право					
Курс	4	семестр	7,8				
Кафедра		Экономики, управления и социологии					
Ф.И.О. преподавателя, звание, должность			Полищук-Молодоженя Т.Р., кандидат юр. наук, доцент кафедры экономики, управления и социологии				
Общ. трудоемкость час/ЗЕТ		144/4	Кол-во семестров	2	Форма контроля	Зачет с оценкой	
ЛК общ./тек. сем.	6/6	ПР/СМ общ./тек. сем.	10/10	ЛБ общ./тек. сем.	-	СРС общ./тек. сем.	124/124

Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины:

- способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности (ОК-4);
- способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права (ПК-20);
- владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности (ОПК-1)

Код формируемой компетенции	Содержание задания	Количество мероприятий	Максимальное количество баллов	Срок предоставления
<i>Вводный блок</i>				
Не предусмотрен				
<i>Основной блок</i>				
ОК-4, ПК-20, ОПК-1	Тестирование	2	10	В течение семестра
ОК-4, ПК-20, ОПК-1	Доклад	2	10	В течение семестра
ОК-4, ПК-20, ОПК-1	Решение задач	2	40	В течение семестра
Всего:			60	
ОК-4, ПК-20, ОПК-1	Зачет с оценкой		1 вопрос - 20 2 вопрос - 20	По расписанию
Всего:			40	
Итого:			100	
<i>Дополнительный блок</i>				
ОК-4, ПК-20, ОПК-1	Составление глоссария		5	По согласованию с преподавателем
Всего:			5	

Шкала оценивания в рамках балльно-рейтинговой системы МАГУ: «2» - 60 баллов и менее,
«3» - 61-80 баллов, «4» - 81-90 баллов, «5» - 91-100 баллов.